



COMO SE FORMA UNA OPERACIÓN DE PAZ

Para comenzar el año 2012, se hace menester recordar cómo se forma una Operación de Paz bajo mandato de Naciones Unidas. La estructura de una misión de paz es tremendamente compleja, por lo que, entenderla desde su génesis resulta muy importante.

Es dable señalar que la evolución de una Operación de Paz implica varias fases, partiendo por la Diplomacia Preventiva y concluyendo con la Reconstrucción de la Paz. En este contexto, las distintas fases interactúan, pudiendo superponerse, variar, cambiar como regresar a su precedente por lo que, la correcta comprensión de esta dinámica es una herramienta importante a la hora de analizar este tipo de despliegues internacionales.

Conforme a lo anterior, existen una serie de fases bien definidas que se originan en un lugar determinado del mundo donde exista conflicto el cual debe ser intervenido conforme a la siguiente sucesión de acciones y diligencias.

Formación de una nueva operación

El Consejo de Seguridad es el responsable de decidir acerca del despliegue de una nueva operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Esta decisión se adopta tras haberse cumplido una serie de pasos.

a) Consulta inicial

Cuando un conflicto se genera o se agrava o se está cerca de encontrar su solución, las Naciones Unidas participan con frecuencia en una serie de consultas para determinar la mejor respuesta de la comunidad internacional. En estas consultas pueden intervenir:

- Todos los actores pertinentes de las Naciones Unidas.
- El posible gobierno anfitrión y las partes sobre el terreno.
- Los Estados Miembros, incluidos los Estados que podrían aportar contingentes militares y policiales a una operación de mantenimiento de la paz.
- Las organizaciones regionales y otras organizaciones intergubernamentales.
- Otros socios externos pertinentes.

Durante esta fase inicial, el Secretario General puede solicitar una evaluación estratégica para identificar todas las opciones posibles de participación de las Naciones Unidas.

b) Evaluación técnica sobre el terreno

Tan pronto como las condiciones de seguridad lo permiten, la Secretaría General acostumbra a desplegar una misión de evaluación técnica en el país o territorio en que se prevé el despliegue de una operación de mantenimiento de la paz. Esta misión analiza y evalúa la situación general interna y de la seguridad del área en conflicto, como del contexto humanitario y los derechos humanos sobre el terreno y sus implicaciones en una posible operación. Sobre la base de las conclusiones y recomendaciones de la misión de evaluación, el Secretario General emite un informe al Consejo de Seguridad. En este informe se presentan las diferentes opciones para el establecimiento adecuado de una operación de mantenimiento de la paz, incluyendo su alcance y sus recursos. El informe también contiene

información sobre las repercusiones financieras y una estimación preliminar de los costos implícitos.

c) Resolución del Consejo de Seguridad

Si el Consejo de Seguridad determina que el despliegue de una operación de mantenimiento de la paz es la opción más apropiada, la autoriza formalmente mediante la adopción de una resolución. La resolución establece el mandato y alcance de la operación, y detalla las tareas que se encargará de realizar.

Luego, el presupuesto y los recursos se someten a la aprobación de la Asamblea General de la Organización.

d) Nombramiento de altos funcionarios

El Secretario General nombra habitualmente a un Jefe de la Misión (por lo general un Representante Especial (SRSG) para dirigir la operación de mantenimiento de la paz. El Jefe de la Misión es el responsable de informar al Secretario General Adjunto para Operaciones de Paz en la Sede de las Naciones Unidas.

El Secretario General también nombra a un Comandante de la Fuerza y un Comisionado de Policía, así como a un equipo de civiles de alto nivel. El Departamento de Operaciones de Paz (DPKO) y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (DFS) se encargan luego de contratar al personal civil de la operación.

e) Planificación y despliegue

Mientras tanto, el Jefe de la Misión, DPKO y DFS se encargan de planificar los aspectos políticos, militares, operacionales y de apoyo (es decir, la logística y la administración) de la operación. La fase de planificación por lo general implica el establecimiento de un grupo de trabajo conjunto o una fuerza de trabajo integrada establecida en la Sede de Naciones Unidas, con la participación de todos los departamentos, fondos y programas pertinentes a la Organización.

f) Despliegue

Seguidamente se procede al despliegue la operación lo más rápidamente posible, teniendo en cuenta las condiciones de seguridad y políticas sobre el terreno.

A menudo se inicia con un equipo de avanzada para establecer la sede de la misión y dirigir el aumento gradual del personal hasta que abarque todos los componentes y las regiones, según lo que exija el mandato.

En cuanto a la conformación de las fuerzas, se deduce que Naciones Unidas no tiene un ejército permanente o una fuerza policial propia, por lo que se pide a los Estados Miembros que aporten el personal militar y policial necesario para cada operación. Este personal viste el uniforme de su país y únicamente se identifica como fuerza de paz de las Naciones Unidas mediante el casco azul o la boina con la insignia.

El personal civil de las operaciones de mantenimiento de la paz está integrado por funcionarios públicos internacionales, reclutados y desplegados por la Secretaría de las Naciones Unidas.

g) Informes al Consejo de Seguridad

El Secretario General presenta luego informes periódicos al Consejo de Seguridad sobre el cumplimiento del mandato de la misión iniciada. El Consejo de Seguridad examina esos informes y resúmenes, y actualiza y ajusta el mandato de la misión, según sea necesario, hasta que finaliza, se cancela o prolonga, de acuerdo a la evolución del área de misión.

En conclusión, las Operaciones de Paz existen para estabilizar a través de distintas herramientas orientadas a la protección de la persona humana, un lugar determinado, que no necesariamente puede ser un país ya que de acuerdo a las tendencias iniciadas en la segunda mitad del siglo XX, este tipo de misiones han mutado generalmente desde conflictos inter estatales a intra estatales, que implica

que las víctimas de estos fenómenos sociales, son la población civil y todos sus derivados.

Naciones Unidas en este contexto, cuenta con una estructura bien implementada, que sin el directo apoyo de sus Estados miembros, no podría concretar su objetivo fundamental, cual es la de mantener la paz y seguridad humana en el planeta.