

## 1- Estructura del módulo

- ¿Qué es la Coordinación Cívico Militar y por qué es necesaria?
- Principios de la Coordinación Cívico Militar.
- Actividades de la Coordinación Cívico Militar
- Coordinación, Cooperación y Construcción de la Confianza
- El Rol del peacemaker

## 2-¿Por qué es necesaria la Coordinación Cívico Militar?

La mayoría de las operaciones de paz modernas despliegan en respuesta a emergencias complejas. Estas emergencias complejas implican conflictos intra nación, falta de comida, refugiados y/o personas internamente desplazados.

Las operaciones de paz que responden a emergencias complejas requieren de una estructura multidimensional. Esto se refiere comúnmente a una operación compleja. Una misión compleja consiste típicamente , como lo hemos visto, de los siguientes componentes:

- El Representante Especial del Secretario General (SRSG) es responsable de la prevención del conflicto, de peacemaking como medida diplomática, y del gerenciamiento global de la operación de paz.
- La Fuerza de Peacekeeping es responsable de establecer un ambiente seguro.
- El Coordinador Humanitario es el responsable de coordinar el esfuerzo de ayuda humanitaria de varias agencias humanitarias de la ONU, organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales.
- La CIVPOL es responsable de monitorear la policía local, o en algunas misiones, dependiendo del mandato, de asegurar la ley y el orden.
- Una unidad de DDHH es responsable de monitorear los DDHH y de proveer Educación y Asesoramiento en derechos humanos.
- El Programa de la ONU para el Desarrollo (PNUD) es responsable de liderar la recuperación y los esfuerzos de reconstrucción a largo plazo.

Para asegurar que todos los componentes trabajen juntos como una misión integrada, necesitamos usar mecanismos de Coordinación Cívico Militar y estructuras que faciliten la coordinación, el apoyo, el planeamiento conjunto y el intercambio constante de información entre ellos.

## 3- ¿Qué es la Coordinación Cívico Militar de la ONU?

Dicha coordinación es llamada CMCoord. Se refiere a los mecanismos y procedimientos de coordinación usados por el Sistema de la ONU en las misiones de paz, y por agencias humanitarias y de desarrollo.

A diferencia de la OTAN y de algunas naciones de Europa y América que usan la sigla CIMIC donde la coordinación vendría a ser un instrumento del

comandante militar. En el contexto de la ONU el componente militar es parte de la estructura integrada de la misión bajo el control global civil del SRSG.

CMCOORD se refiere a...

- Todas las acciones que tomamos...
- ...para asegurar que haya un proceso continuo de coordinación y retroalimentación o feedback...
- ...entre todos los componentes de una misión de la ONU y de otros en el área de misión...
- ...así se puede lograr una misión de paz integrada.

La definición adoptada por el DPKO en su documento de política de CMCOORD del 25 de Septiembre del 2002 es la siguiente:

"CMCOORD de la ONU es un sistema de interacción, que incluye, intercambio de información, negociación, planeamiento y apoyo mutuo a todos los niveles, entre elementos militares y organizaciones humanitarias, de desarrollo a la población civil local para lograr los objetivos respectivos.

NOTA: el término **CMCOORD** incluye también el componente de **CIVPOL**

#### 4-Principios de CMCOORD

Los siguientes 3 principios yacen en el centro de CMCOORD.

1. **Interdependencia:** el darse cuenta que el éxito de cada componente depende del éxito de los otros componentes. Por ejemplo, el componente electoral no puede organizar exitosamente una elección si otros como CIVPOL y la Fuerza de Peacekeeping no ayudan a crear un ambiente seguro dentro del cual las elecciones puedan llevarse a cabo. Si es así, la coordinación, el apoyo mutuo, el planeamiento conjunto y el continuo intercambio de información, sobre progresos y retrocesos, se convierten en un aspecto críticamente importante del éxito global de la misión.
2. **Duplicación:** en la ausencia de una coordinación significativa uno experimentará que las tareas se duplican y que hay una aplicación ineficiente y de pocos recursos económicos. Los componentes diferentes usarán tiempo y recursos para recolectar la misma información, muchos componentes se enfocarán en los mismos casos de alto perfil mientras que actúan con negligencia en casos con menos perfil, y a menudo en los casos más inaccesibles. Cuanto más significativa es la coordinación, más eficiente será el esfuerzo global. Por ejemplo, si la unidad médica de un Batallón, una clínica local y organizaciones no gubernamentales no coordinan esfuerzos, pueden todos cubrir la misma área y dejar de lado otras. Si ellos coordinan sus esfuerzos, pueden cubrir un área más amplia con donde cada uno proveerá servicios de acuerdo a sus recursos y capacidades.

3. **Esfuerzos Combinados:** al coordinar esfuerzos, a través del apoyo mutuo y al coordinar diferentes iniciativas para que coincidan en el mismo período de tiempo, uno está logrando el poder de la "palanca", o sea lograr juntos "más" que lo que cada componente hubiese logrado por sí solo. A través del cambio de información, planeamiento conjunto, apoyo mutuo y permanente coordinación y retroalimentación, la misión logrará un esfuerzo holístico, muy diferente. Por ejemplo, a través de la coordinación los distintos componentes involucrados en el proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), a saber el componente militar, los UNMO's, CIVPOL, agencias de la ONU, ONG's locales e internacionales, autoridades locales, partes conflictivas, comunidad local, ex combatientes y sus familias, mutuamente reforzarán los esfuerzos de los otros y, en hacer tal cosa, desarrollarán un momento positivo alrededor de la campaña de DDR que ayudará a cada componente a sortear los obstáculos que enfrenta en su propia área de especialización

#### 5- CMCOORD en la Práctica

Las actividades de CMCOORD incluyen el compartir información, planeamiento conjunto y evaluación, negociación, coordinación, apoyo mutuo, cooperación y construcción de la confianza.

El intercambio de información está en el centro de la coordinación. Puede llevarse a cabo a través de reuniones, a través del intercambio de información escrita y/o en forma electrónica (e-mails) y a través de centros de operación conjunta. El éxito del esfuerzo de CMCOORD está directamente unido a la calidad y cantidad de información compartida.

El conjunto de planeamiento y evaluación, es la forma más avanzada de coordinación y lo más difícil de lograr, pero cuando se aplica, también es la forma más efectiva.

La coordinación es cuando las iniciativas, campañas y programas se sincronizan y se unen complementándose unas con otras.

El apoyo mutuo y la cooperación es cuando un componente asiste al otro para lograr un objetivo, por ejemplo cuando el componente militar provee escolta de seguridad a un convoy de ayuda humanitaria

La construcción de la confianza abarca todos los esfuerzos tendientes a mejorar la confianza que el gobierno local, las partes y la población local tienen en la operación y el proceso de paz.

#### 6-Coordinación

La coordinación debería tener lugar a todos los niveles (HQ, sector, región, distrito, local) y en todas las áreas (seguridad, ayuda humanitaria,

reconstrucción, derechos humanos, electoral, etc.) donde más de un componente esté trabajando junto a otro.

Al nivel HQ o en toda la misión, un Centro de Operación Conjunto o cuerpo similar, donde todos los componentes de la misión estén representados, es una herramienta crucial de gestión para que el SRSG se asegure la coordinación global.

La Fuerza de peacekeeping típicamente utiliza un Centro de Operaciones Cívico Militar para asegurar la coordinación en su área de operaciones a nivel sector o batallón.

La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios o el Coordinador Humanitario o la Agencia más importante en el terreno, será responsable de coordinar la ayuda humanitaria. Típicamente establecen un Centro de Operaciones Humanitarias de ONU y/o un Centro de Operaciones Logísticas Conjuntas para este propósito.

En misiones de Administraciones Transitorias, como UNTAET en Timor Oriental, la CIVPOL puede ser el componente líder para la seguridad, ley y orden y coordinación de gerenciamiento de catástrofes.

A pesar de que a veces es necesario poner un foco especial en diferentes puntos del ciclo de vida de una misión de paz (Ej. Durante la preparación de las elecciones), todos los componentes de la misión necesitan estar coordinados todo el tiempo.

En muchas instancias es muy útil asignar personas específicas para ser responsables de la coordinación. Muchos componentes u organizaciones asignan un oficial de enlace para ubicarlos con otra organización a fin de mejorar la coordinación. El Force Commander puede, por ejemplo, ubicar a un oficial de enlace con el Alto Comisionado de ONU para los Refugiados en una situación donde la fuerza está trabajando en forma cercana con dicho organismo, para asistirlos en la repatriación de refugiados.

Las ONG's tienen diferentes culturas y por lo tanto participan en la coordinación de CMCOORD con distintas perspectivas. En algunas circunstancias estas organizaciones no quieren participar en las actividades de coordinación para proteger su identidad independiente y sus mandatos. La ONU respeta su independencia, y donde es necesario ambas partes pueden intercambiar información informalmente para evitar duplicación y para asegurar la seguridad del personal civil.

### 7-Cooperación

La cooperación y el apoyo mutuo pueden llevarse a cabo de muchas formas y entre la mayoría de los componentes. Por ejemplo, la fuerza de peacekeeping puede apoyar a otros de las siguientes formas:

- La fuerza normalmente no usa el 100% de su capacidad de transporte porque se supone que despliega con capacidad extra de transporte anticipando cualquier desarrollo imprevisto. Puede proveer esa capacidad ociosa o dar espacio de carga a otros en sus aviones, barcos o vehículos. Esta es una de las actividades de apoyo, más usadas y útiles, que toma lugar dentro de una misión de paz.
- La Fuerza también tiene usualmente capacidad de ingeniería extra por la misma razón. Esta capacidad puede ser usada bajo ciertas condiciones para asistir en la provisión de emergencias, o mantenimiento de caminos, agua, electricidad o servicios de construcción.
- A pesar de que la unidad médica del componente militar despliega en apoyo a la fuerza, el personal militar a menudo encuentra posible asistir a la población local con cuidados médicos básicos o con educación para la salud.
- La Fuerza militar tendrán sus propios medios de comunicación independientes y puede proveer servicios de comunicación a otros en una emergencia cuando sus sistemas de telecomunicación normal este inoperante.
- La Fuerza a menudo es la única institución con capacidad de proveer servicios de especialistas, como pronóstico de tiempo y control de tráfico aéreo.

### 8-Construcción de la Confianza

Las campañas de construcción de la confianza, enfocada a fortalecer la confianza de la población local en la Fuerza de peacekeeping, la operación de paz y el proceso de paz en general, es un elemento importante en una misión de paz. La mayoría de las misiones de paz desplegarán con un componente de información pública, y en la mayoría de los casos, la Fuerza de peacekeeping también tendrá una pequeña capacidad de información pública

La fuerza de peacekeeping llevará a cabo su propia campaña a través de:

- Patrullas de CMCOORD que, específicamente, incluyan en sus objetivos la recolección de información para propósitos humanitarios, mediante el uso de cuestionarios pre-desarrollados, y el establecimiento de buenas relaciones con la población local a través de la diseminación de información sobre la misión de paz.
- La Fuerza militar de la misión puede también organizar actividades culturales o sociales. En Timor Oriental, varios batallones organizaron eventos deportivos, campañas de limpieza de playas y otros eventos ambientalistas, a la vez que capacitaban a los granjeros locales en técnicas agrícolas.

## 9-El Rol del Peacekeeper

Los peacekeepers civiles, militares o policiales pueden apoyarse los unos a otros y a la comunidad civil de muchas formas. Por ejemplo, algunas de las formas comunes en que un soldado puede llevar a cabo acciones de esfuerzo humanitario son:

- Proveyendo seguridad: haciendo guardia donde estén los abastecimientos de ayuda, asegurar las rutas y hacer guardia en los campos de refugiados.
- Recolectando información: de sesgo humanitario durante las patrullas CMCOORD o por contacto con las comunidades locales.
- Escoltando convoyes: proveer escolta de seguridad para convoyes humanitarios.
- Transporte: proveer espacio de carga para bienes humanitarios en barcos, vuelos o camiones.
- Construcción: armar carpas, reconstruir escuelas u hospitales, etc.
- Agua: proveer agua potable o ayudar a purificar agua, arreglar caños y bombas.
- Mano de obra: proveer mano de obra para bajar equipos, armar carpas, etc. En la mayoría de los casos, sin embargo, la ONU hará uso de esas habilidades dentro de la población local. Esto les dará la oportunidad de ganar dinero, aprender nuevas capacidades e identificarse con cualquiera sea el proyecto.

## Websites

<http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/home.shtml>

[http://www.un.org/Depts/dpko/training/training\\_material/training\\_material\\_home.htm](http://www.un.org/Depts/dpko/training/training_material/training_material_home.htm)

<http://www.reliefweb.int/mcdls/mcdu/GuidelinesCE/guidelinesCE.html>

<http://www.reliefweb.int/w/rwb.nsf/9ca65951ee22658ec125663300408599/59218944e7ee840485256d2500516cf0?OpenDocument>

[http://www.reliefweb.int/mcdls/mcdu/cmcoord/cmcoord\\_training.html](http://www.reliefweb.int/mcdls/mcdu/cmcoord/cmcoord_training.html)