

## DDR

### 1. Los apuntes tocarán los siguientes temas

- El Proceso de DDR
- Grupos Vulnerables
- Tareas de los Militares y de CIVPOL
- Modos baratos de destrucción de armamento
- Alerta sobre municiones y explosivos

### 2. Qué es DD&R

En el contexto de Peacekeeping, el desarme es la recolección, control y disposición final de pequeñas armas, municiones, explosivos y armamento liviano o pesado de combatientes y , a menudo, de la población civil. Incluye el desarrollo responsable de programas de manejo de armas.

La desmovilización es el proceso por el cual las FFAA (gubernamentales y / o fuerzas de oposición o facciones) **achican su número** o se desbanda completamente como parte de una transformación más amplia de la guerra a la paz. Típicamente la desmovilización involucra la zona de reunión, acantonamiento, desarme, administración y desvinculación de excombatientes, quienes pueden recibir algún tipo de compensación y otra asistencia para alentarlos en su transición a la vida civil.

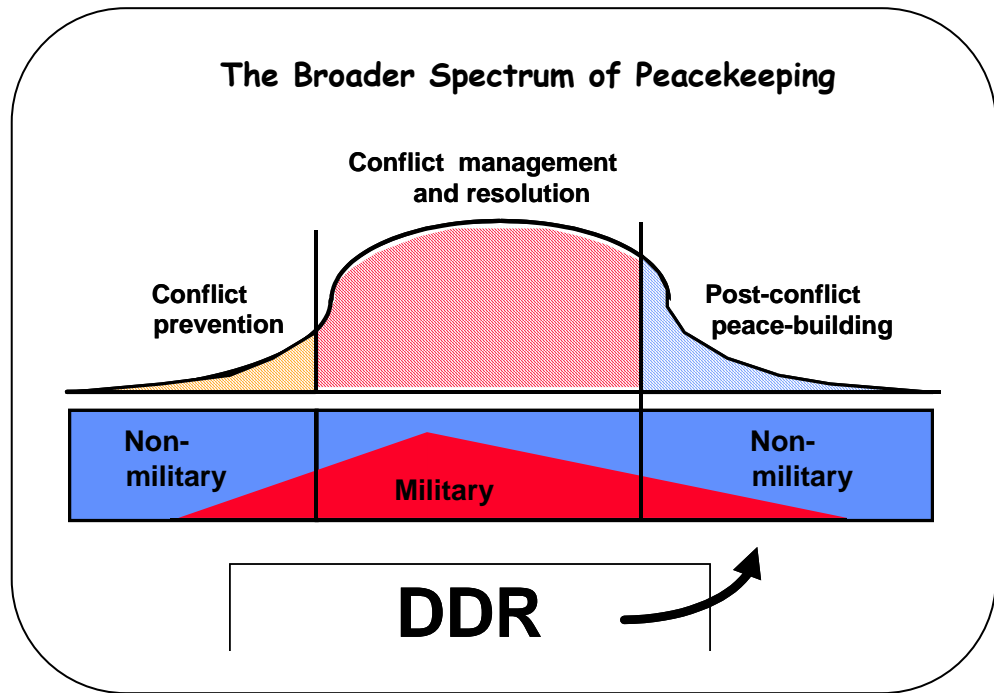
Los programas de reintegración son medidas de asistencia dadas a excombatientes que incrementarían el potencial económico y social en la sociedad civil, para ellos y sus familias. Estos programas podrían incluir asistencia monetaria en efectivo o compensaciones de la misma forma, así como también, capacitación vocacional y actividades generadoras de ingresos.

Los procesos de DDR varían de misión a misión. Un ejemplo es el proceso de DDRRR en MONUC, donde la primera R es repatriación de fuerzas extranjeras, y las siguientes dos R son reubicación y reestablecimiento de excombatientes y desplazados internos.

### 3. El Espectro más Amplio de Peacekeeping

Los siguientes diagramas proveerán la visión global básica de DDR y el rol de los militares en los diferentes estadios del conflicto. El peacekeeper necesita saber donde están posicionados en la gran imagen.

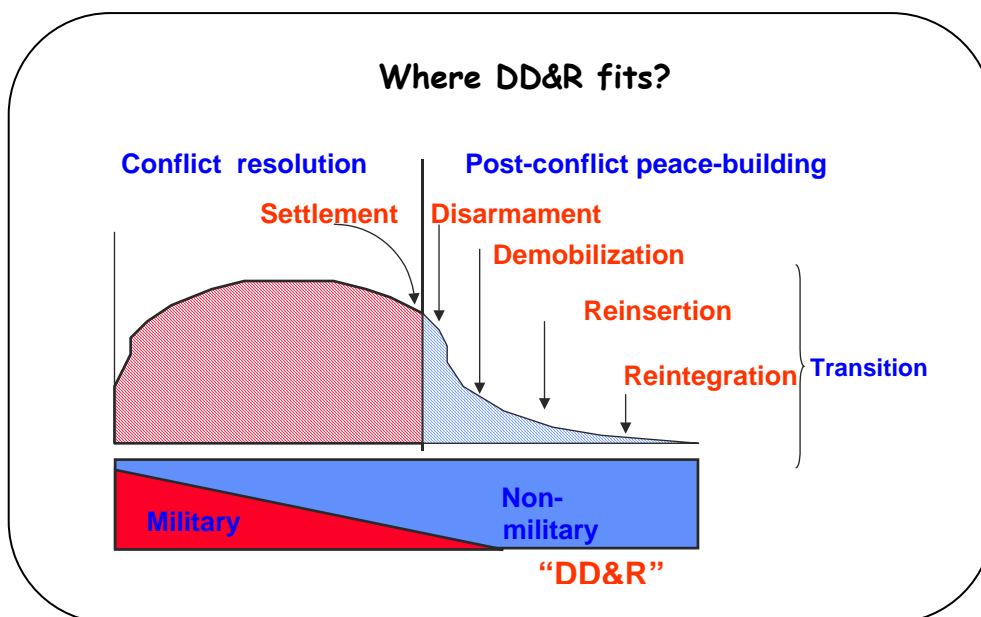
El primer diagrama muestra el espectro de las operaciones de paz y demuestra que el rol y compromiso militar está en su pico durante el manejo del conflicto y la fase de resolución del conflicto decrece cuando comienzan y se hacen efectivas las medidas de peace building. Aquí vemos dónde el proceso de DDR está ubicado en el espectro del conflicto.

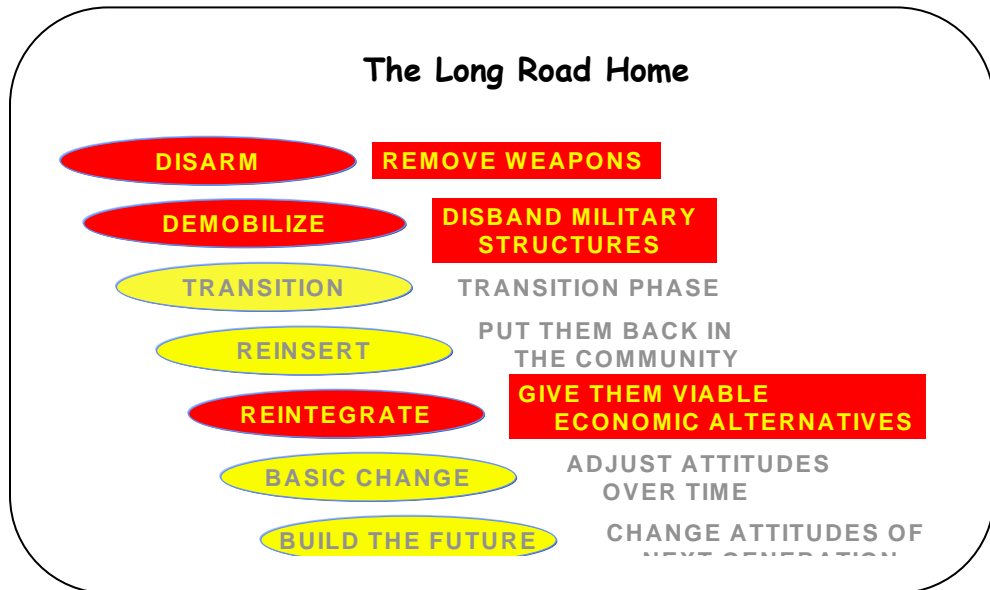


Usualmente después de un acuerdo de paz o de un acuerdo de cese de fuego, se comienza con un proceso escalonado de desarme y desmovilización de las facciones beligerantes.

Cuando el proceso de DD esta finalizando, . Se puede requerir que el militar permanezca por un tiempo, como en Sierra leona, porque la línea entre la paz y el conflicto armado puede ser delgada.

El próximo gráfico muestra en detalles simples los distintos estadios por los que un soldado pasará en un proceso de DDR exitoso.





#### 4. Grupos Seleccionados

Las categorías potenciales de selección para el desarme incluyen fuerzas gubernamentales, fuerzas de oposición, fuerzas de defensa civil, grupos armados irregulares e individuos armados. Además se necesitará escoltar las fuerzas extranjeras y sus armas fuera del país en ciernes. Las fuerzas irregulares extranjeras serán escoltadas fuera del país por monitores internacionales, y deberían estar sujetas a los mismos requerimientos de desarme que los nacionales en armas.

El rol de la policía en el desarme puede no ser aceptado por todas las partes. Otros métodos de desarme policial deben ser examinados también y establecidos en términos neutrales.

#### 5. Desarme

Durante la última década (1990), las operaciones de paz de la ONU fueron desplegadas en países atrapados en conflictos civiles internos que se libraban con un alto número de pequeñas armas y armamento liviano. Estos conflictos causaron 4 millones de muertes, 90% de los cuales eran civiles. La mitad de estos civiles eran niños. Otros 5 millones fueron discapacitados y 12 millones quedaron sin hogar. Los conflictos armados tradicionales entre estados han decrecido y los conflictos armados dentro de un estado (guerra civil) han aumentado junto al crimen organizado y la violencia urbana. Por lo tanto, el armamento que causa la mayoría de las bajas y de los sufrimientos, son armas pequeñas y armamento liviano.

El desarme (en el contexto de una operación de paz) es la recolección, control y disposición final de pequeñas armas, armamento liviano o pesado de

combatientes y civiles. El proceso de desarme trae aparejado el planeamiento y manejo (gestión) de los sitios de recolección, el manejo y destrucción de armamento. El desminado también constituye un importante componente del desarme. Usualmente el armamento pesado, como la artillería, tanques, aviones están especificados en el acuerdo de paz.

El control incluye el registro del arma y del soldado. La principal razón para el micro-desarme de combatientes y civiles es restaurar el poder (o uso de la fuerza) que es monopolio del estado. La distribución no controlada de armamentos por parte de facciones beligerantes y milicias a menudo ha creado una situación en la cual ningún grupo es capaz de controlar el uso de dicho armamento. El desarme realizado por una 'parte' neutral sólo puede ser conducida si todas las partes del conflicto acuerdan el desarme de sus combatientes y civiles. Si fuerzas regulares o irregulares son desarticuladas, el desarme es el primer paso esencial para la desmovilización. La recolección de armas de civiles y milicias se conducen a menudo para reducir el número de armas circulando en el territorio del país emergente de un conflicto armado.

Las armas livianas también pueden ser encontradas en hogares, aún años después del final del conflicto. La experiencia de muchos países muestra que estas armas aún llevan a un alto número de tiroteos fatales y se usan en casos de violencia familiar o comunitaria. Esta situación es otra razón para implementar programas de recolección de armamentos.

## **6. Desmovilización**

"Desmovilización" significa la desvinculación formal y usualmente controlada de los combatientes activos del ejército o de un grupo armado. El proceso de desmovilización abarca la masificación de tropas, todas juntas, en campos designados para este propósito (acantonamiento) o barracas, y el subsiguiente registro y desarme de los combatientes. El propósito de la fase de desmovilización es contar y monitorear los soldados y prepararlos para la desvinculación final.

La desmovilización involucra la desvinculación de excombatientes, quienes pueden recibir algún tipo de compensación u otra asistencia para alentar su transición a la vida civil. Cubre la manutención de los combatientes y generalmente también el transporte cuando regresan a sus regiones de origen. La desmovilización se lleva a cabo sobre una base contractual o estatutaria, en lugares estipulados y se implementa dentro de un marco de tiempo limitado.

El objetivo de la desmovilización es reducir o desvincular completamente un ejército o un grupo armado. En inglés se usan distintos vocablos para referirse al área de acantonamiento donde se juntan a los excombatientes. Se pueden referir a dicha área como CANTONMENT SITE, ENCAMPMENT SITE, QUARTERING ÁREA.

La experiencia ha demostrado que si la sociedad internacional no da suficientes recursos, la desmovilización e integración se vuelven difíciles. Es una tarea demandante la de obtener fondos de donantes para los programas de reintegración y la provisión de trabajos necesarios.

Los excombatientes vienen de un rango variado de pasados políticos y económicos. Los programas de reinserción, mediante conferencias, asesoramiento y capacitación, deberían tener estas diferentes situaciones personales en cuenta, y ofrecer asistencia personalizada para quienes retornan a la vida civil.

El valor dependerá del período de acantonamiento, de los objetivos del programa, de las expectativas de los combatientes, del diseño apropiado de programas. Aún un plan para un acantonamiento corto debería tener un plan de contingencia y un presupuesto para actividades para actividades que surgen por demoras no planificadas. Las actividades previenen el aburrimiento, limitan las frustraciones, decrecen el riesgo de motines, reyertas y ayudan a hacer el tiempo más productivo.

Deportes, Recreaciones y Entretenimiento: junto a la información son el objeto más importante. Por ejemplo: pelotas de football, música, danza, drama o cualquier actividad cultural local.

Educación: clases básicas de alfabetización en el lenguaje nacional, de numeración, información del país (geografía, población, medio ambiente) ayuda a preparar el camino a la reintegración. Cuanto más corto el tiempo de desmovilización, mejor será la chance de una fácil integración de los combatientes a la vida civil. Pero hay situaciones en las cuales, por razones políticas, los combatientes quedan en el área de acantonamiento por varios meses o por un año. Este tiempo puede ser usado para capacitación en destrezas. Dichos programas pueden ser unidos a medidas de reintegración.

Destrezas Vocacionales y Capacitación Agrícola: ayuda a prepararse para la reintegración y muestra el compromiso del gobierno con la comunidad internacional y su bienestar.

Asesoramiento Laboral: evaluar las destrezas, capacidades, aptitudes vocacionales, discutir prospectos, proveer referencia para empleos o servicios sociales.

No todos los excombatientes necesitan todo. Es importante la evaluación de la posición económica y social de cada excombatiente. Lo importante es crear circunstancias para que el excombatiente se sienta independiente.

## **7. Reintegración**

Los programas de reintegración son medidas de asistencia dadas a los excombatientes que incrementará el potencial para ellos mismos y para sus familias, en términos de reintegración económica y social a la sociedad civil.

Los programas de reintegración podrían incluir asistencia en efectivo (dinero cash) o compensación de algún tipo, tanto como capacitación vocacional y de actividades para la generación de entrada monetaria.

## **8. Tipos de Asistencia**

En la mayoría de las experiencias de desmovilización y reintegración, se les da a los excombatientes alguna forma de asistencia material o financiero antes de que dejen el área de acantonamiento. El principal objetivo de estos paquetes de ayuda es asistir a los excombatientes en su transición inicial del ámbito militar al ámbito civil. Como el medio ambiente político, social y económico difiere de país en país, y a veces de región en región, no puede haber un manual con los contenidos de un paquete de ayuda ideal que apoye la reubicación del excombatiente.

Todo esfuerzo para la reubicación debería incluir provisiones para un paquete de ayuda diseñado para asistir al excombatiente en empezar su vida civil. El contenido de este paquete debe estar directamente relacionado con las necesidades inmediatas diarias del excombatiente desmovilizado, como son la comida, ropa, refugio, transporte y educación.

Ejemplos:

- ❖ En Mozambique: ropa civil, subsidio de dinero cash equivalente a 3 meses de pago, cupones para 18 meses de apoyo financiero, subsidio de transporte, raciones para dos semanas, semillas y herramientas de agricultura.
- ❖ En Nicaragua: arroz y legumbres para los 7 meses posteriores a la desmovilización, ropa civil para los excombatientes y sus dependientes. Material para la construcción, utensilios de cocina, herramientas de agricultura, un pago en dinero cash de 50 dólares. Programas de reintegración. Capacitación vocacional: mecánica, granja, costura, carpintería, computadora. O sea todas las actividades tendientes a una mejora económica del grupo familiar del excombatiente.

## **9. Tareas para las Unidades Militares de la ONU**

La tarea más importante para la unidad militar es proveer un ambiente seguro y libertad de movimiento. Esto se llevará a cabo mediante una combinación de guardias, puestos de control, escoltas y convoyes. El peacekeeper se encontrará con una nueva tarea. ¡Cómo destruir armamentos de la forma más rápida y barata! Cuanto antes se destruyan las armas, más seguro será el ambiente.

Apoyo logístico de las unidades militares de la ONU. Por experiencia, la asistencia logística de los militares es altamente apreciada en cualquier misión

de la ONU en los primeros estadios, suponiendo que nadie más pueda hacer el trabajo. Sin embargo, esta tarea sólo puede llevarse a cabo si ha sido prevista en el mandato, considerada en el análisis de la misión logística e interpretada dentro de la configuración de las tropas logísticas desplegadas. La logística y las tareas relacionadas pueden abarcar:

- ❖ Administración (asistencia con los formularios de registro y desarme)
- ❖ Apoyo de suministros (comida, equipo/repuestos, combustible)
- ❖ Apoyo de ingeniería si no hay contratados civiles a disposición (incluye desarme de elementos explosivos conocidos en inglés como EOD)
- ❖ Apoyo médico si no hay personal médico civil disponible.
- ❖ Apoyo de transporte, incluyendo el manejo de material, siempre que el apoyo nacional sea insuficiente.
- ❖ Comunicaciones.

La principal tarea para los militares en conexión con el proceso de DDR es proveer un ambiente seguro incluyendo el mantenimiento de la libertad de movimiento. Esto se hace por medio de guardias en las áreas de acantonamiento y su área de almacenamiento, protegiendo a los habitantes del campo de DDR, manteniendo la ley y el orden en los campos, estableciendo puestos de control y otras disciplinas que son normales en peacekeeping.

Debería subrayarse que hacer guardia en un campo de DDR es, en principio, una tarea de las autoridades locales, si las hay.

#### **10. Tarea de los Observadores Militares de la ONU**

Otros actores en el período de desarme son los observadores militares y los monitores de CIVPOL. Además puede haber observadores de organizaciones regionales como la Organización de Unidad Africana (OUA) y la Organización de la Conferencia Islámica, o ONGs como Amnesty Internacional, etc. Idealmente las autoridades nacionales (policía nacional) debería ser responsable por la seguridad, pero a menudo, es la ONU la que lleva a cabo esta tarea debido a la ausencia de autoridades locales. En la fase de desmovilización y en las áreas de acantonamiento se encuentran otras agencias humanitarias de la ONU y otras ONGs. El rol de los militares en la reintegración es muy limitado, pero la CIVPOL llevará aún adelante su tarea normalmente.

El número de actores civiles se incrementará luego de la fase de desarme. Las organizaciones internacionales, organizaciones gubernamentales y ONGs se incrementan a medida que la fase de desarrollo comienza en el país. La presencia militar decrece rápidamente luego que la fase de desarme está concluida.

## 11. Tareas para CIVPOL

Los oficiales de CIVPOL se despliegan normalmente como individuos y rara vez lo hacen como unidades formadas. Por lo tanto, su capacidad usualmente no será igual a la de los militares. Los militares jugarán un papel dominante durante el desarme, pero alguna de las tareas pueden ser conducidas mejor por CIVPOL, si CIVPOL tiene la capacidad de llevar a cabo esa tarea. Algunos ejemplos pueden ser la administración y seguridad dentro del área de acantonamiento. Normalmente sólo las unidades militares formadas tienen el suficiente personal para participar de la recolección de armamento y las tareas administrativas involucradas en el desarme. CIVPOL puede cumplir un rol vital en la recolección de armamentos de civiles. En algunas misiones se desplegaron CIVPOL y observadores militares para hacer la tarea.

## 12. Formas poco costosas de destruir armamento

Principio: "Se deben hacer todos los esfuerzos para planear la destrucción de armas pequeñas en el área de asamblea (acantonamiento). Este enfoque evita los problemas que pueden aparecer con respecto al transporte y almacenamiento seguro de una gran cantidad de pequeñas armas y armamento liviano. Existen una serie de técnicas de destrucción, desde simples y económicas, a formas menos confiables y hostiles al medio ambiente, a formas más avanzadas que son muy confiables pero muy costosas." Esta es la experiencia de muchas misiones de DDR, escrita por la Unidad de Lecciones Aprendidas en la publicación "Desarme, desmovilización y reintegración" DPKO, 1999. Página 59, punto 113.

### Métodos

La quema y el corte son los métodos más simples, mientras que el desmenuzado y arrojar en alta mar son métodos que consumen más recursos.

- ❖ Quema: El ingrediente principal es el combustible. Algo de cuidado y un módico nivel de destreza en apilar las armas de fuego para maximizar su destrucción y asegurarse que nunca serán usadas como armamento nuevamente. El procedimiento es intensivo en cuanto a trabajo, pero tiene un alto valor simbólico.
- ❖ Corte: tres de los métodos más comunes son corta-metales a oxígeno acetileno, o a plasma, y la sierra. La desventaja es el número limitado de armas que pueden ser cortados por hora. Hay métodos mecánicos para cortar y doblar, también puede usarse un vehículo para doblar las armas.
- ❖ Desmenuzado de armamentos: es un método rápido y efectivo pero muy costoso

- ❖ Arrojar al mar: no es recomendable debido a las convenciones internacionales.

### Seguridad

Como la destrucción de armas pequeñas es un proceso que consume tiempo y recursos, CIVPOL no puede estar activamente comprometido en esto. A medida que las armas son recibidas es importante que los peacekeepers, CIVPOL, y los observadores militares sepan cómo controlar si las pequeñas armas están descargadas de una manera segura y apropiada. Este tipo de capacitación debería llevarse a cabo tan pronto como sea posible ni bien haya armas disponibles.

### 13. Consideraciones de Seguridad

El número de accidentes y desastres con municiones que no son manipuladas con cuidado, es alto. En la Guerra del Golfo, tanto las fuerzas británicas como americanas tuvieron accidentes con toneladas de municiones, pero pocas bajas relacionadas con estos incidentes. Recientemente en Sierra Leona (UNAMSIL) varios soldados murieron debido a accidentes en la recolección de municiones y explosivos. En otros países la pérdida de vidas y propiedades ha sido aún mayor a pesar de estar en tiempo de paz. Para evitar accidentes, se debe adherir a regulaciones internacionales y personal especializado debe formar parte del desarme. Una regla importante pero simple es mantener una larga distancia entre el almacenamiento de municiones y las áreas pobladas y las áreas de acantonamiento. En principio sólo personal especialmente entrenado debería involucrarse en la inspección, recolección y destrucción de municiones y explosivos. En una misión puede haber regulaciones especiales que estarán mencionadas en los Procedimientos Operativos Normalizados.